

**Финансовый отдел
Администрации Куртамышского района**

АКТ № 3

по результатам плановой проверки деятельности Администрации Камышинского сельсовета на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

г. Куртамыш

27 апреля 2017 года

Основание для проведения проверки: ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приказ финансового отдела Администрации Куртамышского района от 20.12.2016 г. № 209 «О плане органа муниципального финансового контроля Куртамышского района по контролю в финансово-бюджетной сфере по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на 1-е полугодие 2017 года» и приказ финансового отдела Администрации Куртамышского района от 03.04.2017 г. № 12 «О проведении плановой проверки по исполнению Федерального Закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Администрации Камышинского сельсовета.

Цель осуществления плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

Сроки осуществления плановой проверки: с 14.04.2017 г. по 27.04.2017 г.

Проверяемый период: с 01.01.2016 г. по 31.03.2017 г.

Предмет проверки: соблюдение Администрацией Камышинского сельсовета требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверка проведена комиссией в составе:

Микитюк Наталья Ефимовна – заместитель руководителя отдела – руководитель сектора по бухгалтерскому учету, отчетности и контролю финансового отдела Администрации Куртамышского района – председатель комиссии;

Дюрягина Марина Сергеевна - главный специалист сектора по бухгалтерскому учету, отчетности и контролю финансового отдела Администрации Куртамышского района – заместитель председателя комиссии;

Малкова Надежда Ивановна - ведущий специалист сектора по бухгалтерскому учету, отчетности и контролю финансового отдела Администрации Куртамышского района – секретарь комиссии.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки, в отношении заказов которого принято решение о проведении проверки: Администрация Камышинского сельсовета, ИНН 4511001266, ОГРН 1024501573337, КПП 451101001, 641447, Курганская область, Куртамышский район, с. Камыши, ул. Школьная, д. 8, тел. 8-35 (249) 2-24-22.

В ходе проверки комиссия руководствовалась нормами Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», распоряжением Администрации Куртамышского района от 10.06.2014 г. № 783-р «Об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куртамышского района», постановлением Администрации Куртамышского района от 01.07.2014 г. № 43 «Об уполномоченном органе по осуществлению контроля в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куртамышского района» с изменениями от 17.06.2015 г. № 58, от 30.12.2016 г. № 133, постановлением Администрации Куртамышского района от 01.07.2014 г. № 42 «Об утверждении Административного регламента исполнения финансовым отделом Администрации Куртамышского района муниципальной функции по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куртамышского района» с изменениями от 28.12.2015 г. № 148, распоряжением Администрации Куртамышского района от 09.01.2017 г. № 1 «О распределении полномочий комиссии по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куртамышского района».

Проверка соблюдения Администрацией Камышинского сельсовета законодательства Российской Федерации о размещении заказов проводилась на основании информации, размещенной в единой информационной системе, а также документов и материалов, представленных в установленный срок.

Заказов, находящихся в стадии размещения, на момент проверки не выявлено.

Проверка проводилась по завершенным (размещенным) заказам для нужд заказчиков, контракты по которым заключены.

Контрольным мероприятием установлено:

Осуществление функций и полномочий контрактного управляющего заказчика, единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Администрация Камышинского сельсовета является муниципальным заказчиком, осуществляющим закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией Камышинского сельсовета приняты:

- распоряжение от 25.12.2013 г. № 63-р «О назначении должностного лица ответственного за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Камышинского сельсовета - контрактного управляющего Администрации Камышинского сельсовета». Функции контрактного управляющего возложены на Главу Камышинского сельсовета Станкевич Александра Евгеньевича с 01.01.2014 г. по 31.03.2016 г.;

- распоряжение от 09.08.2016 г. № 24-р «О назначении ответственного по размещению заказов в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Камышинского сельсовета - контрактного управляющего Камышинского сельсовета». Контрактным управляющим назначен Глава Камышинского сельсовета Колотовкин Юрий Александрович с 09.08.2016 г. по настоящее время.

Должностная инструкция контрактного управляющего дополнена соответствующими функциями и полномочиями.

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное образование в сфере закупок. На основании ч. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ до 1 января 2017 года контрактным управляющим могло быть лицо, имеющее профессиональное образование или дополнительное профессиональное образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. В ходе проверки установлено, что у контрактных управляющих в период исполнения своих обязанностей отсутствовало образование в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд или в сфере закупок.

Таким образом, в отношении контрактных управляющих не были соблюдены требования ч. 6 ст. 38, ч. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

Проверка исполнения требований, установленных к форме и порядку размещения на официальном сайте планов закупок и планов-графиков

В соответствии с ч. 2 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ муниципальным заказчиком на официальном сайте был размещен план-график на 2016 год на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В соответствии с приказом Минэкономразвития РФ и Федерального казначейства от 31 марта 2015 года № 182/7Н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015-2016 годы» (Приказ № 182/7Н) план-график на 2016 год был размещен 29.12.2015 г., то есть не позднее одного календарного месяца после принятия решения о бюджете (Решение Камышинской сельской Думы от 25.12.2015 г. № 33 «О бюджете Камышинского сельсовета на 2016 год»).

В 2016 году в план-график вносились 4 изменения: 03.06.2016 г., 11.08.2016 г., 26.10.2016 г., 29.12.2016 г.

Все изменения размещены в установленные сроки.

Выборочной проверкой информации, размещенной в планах-графиках на 2016 год на соответствие требованиям Приказа № 182/7Н установлено.

В нарушение п. 5 Приказа № 182/7Н в плане-графике на 2016 год и в измененных планах-графиках вместо ОКТМО указан ОКАТО.

План-график на 2016 год сформирован согласно доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчики формируют план закупок, который отражает цели закупок и потребности заказчика на планируемый период.

В соответствии с ч. 7 и ч. 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, план закупок утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 21.11.2013 г. № 1043 утверждены требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требования к форме планов закупок товаров, работ, услуг.

Постановлением Администрации Камышинского сельсовета от 14.12.2016 г. № 38 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского сельсовета.

Проверкой установлено, что доведения объема прав в денежном выражении на 2017 год состоялось 23 декабря 2016 года. План закупок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов Администрацией Камышинского сельсовета утвержден 28.12.2016 г., размещен в ЕИС 30.12.2016 г., т.е. в установленные законодательством сроки.

В 2017 году в план закупок вносились изменения 02.03.2017 г. (размещены 06.03.2017 г.). Обоснования закупок товаров, работ, услуг утверждены также 02.03.2017 г. (размещены 06.03.2017 г.), т.е. своевременно.

Согласно ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ составляются планы-графики, которые содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно ч. 10 и ч. 15 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график разрабатывается ежегодно на один год и утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении и размещается в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 г. № 554 утверждены требования к формированию, утверждению и ведению плана-

графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд, а также требования к форме плана-графика закупок товаров, работ, услуг.

Постановлением Администрации Камышинского сельсовета от 07.03.2017 г. № 5 утвержден порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Камышинского сельсовета.

Проверкой установлено, что план-график на 2017 год Администрацией Камышинского сельсовета утвержден 28.12.2016 г., размещен в ЕИС 30.12.2016 г., т.е. в установленные законодательством сроки.

В план-график в 2017 году вносились изменения 02.03.2017 г. (дата размещения 06.03.2017 г.).

В ходе проверки плана-графика от 28.12.2016 г. выявлено, что он утвержден на 3 года. В обосновании закупок также указана сумма контрактов на 3 года.

Измененный план-график от 02.03.2017 г. приведен в соответствие с ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ.

Правомочность методов закупок (конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика)

Все контракты Администрацией сельсовета были заключены с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений по правомочности методов закупок не установлено.

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, электронных аукционов, запроса котировок, запроса предложений в 2016 году не осуществлялось.

Осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций

Согласно ч. 1 ст. 30 заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом ч. 1.1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании ч. 1.1 при определении объема закупок, предусмотренного ч. 1 ст. 30, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Так как в Администрации Камышинского сельсовета в 2016 году закупки осуществлялись только у единственного поставщика, поэтому совокупный годовой объем для осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций равен 0,00 рублей.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны размещать в единой информационной системе отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Проверкой своевременности размещения отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год установлено, что данный отчет размещен в единой информационной системе 10.03.2017 г., т.е. в установленный срок.

Реестр закупок

Согласно ст. 73 Бюджетного кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения: краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг; наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг; цена и дата закупки.

Нарушений по ведению реестра закупок не выявлено.

Соблюдение условий исполнения контракта

Администрацией сельсовета с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в 2016 году заключены контракты на сумму 378,729 тыс. руб.

Согласно ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных ст.ст. 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пп. «б» п. 1 ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении допускается, в частности, если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

Возможность увеличения (уменьшения) предусмотренного контрактом количества товаров, объема услуг (и, соответственно, цены контракта) более чем на 10 % Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Муниципальный контракт на поставку электроэнергии № 60209131 от 11.01.2016 г. с АО «Энергосбытовая компания «Восток» на сумму 16000,00 руб. и дополнительное соглашение от 30.12.2016 г. на сумму 79000,00 руб. заключены на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Сумма контракта и дополнительного соглашения составила **95000,00 руб.**

По состоянию на 01.01.2016 г. учреждение имело дебиторскую задолженность за оказанные услуги по электроэнергии 2487,98 руб. Счетов предъявлено на сумму **101652,28 руб.** Оплачено по контракту **100150,38 руб.** (т.е. больше 100,00 тыс. руб. предусмотренного п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Муниципальный контракт на поставку электроэнергии не содержат ссылку на ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ об изменении объемов, поэтому дополнительное соглашение на увеличение цены в рамках 10 % заказчик сделать не может.

Таким образом, изменение цены (увеличение) контракта на поставку электроэнергии неправомерно и является нарушением ст. 34, ст. 95, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

По итогам проведения проверки комиссия по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Куртамышского района решила:

1. Признать Заказчика нарушившим требования:

- ч. 6 ст. 38, ч. 23 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как образование контрактного управляющего не соответствует установленным требованиям;

- п. 5 Приказа № 182/7н: в плане-графике на 2016 год и в измененных планах-графиках вместо ОКТМО указан ОКАТО;

- ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ: план-график от 28.12.2016 г. утвержден на 3 года. Измененный план-график от 02.03.2017 г. приведен в соответствие с ч. 10 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ;

- ст. 34, ст. 95, п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ: неправомерно изменена (увеличена) цена контракта.

2. Передать акт по результатам проверки деятельности Администрации Камышинского сельсовета в Департамент экономического развития Курганской области и Прокуратуру Куртамышского района Курганской области.

Председатель комиссии

Н.Е. Микитюк

Заместитель председателя комиссии

М.С. Дюрягина

Секретарь комиссии

Н.И. Малкова

С настоящим актом ознакомлены:

Глава Камышинского сельсовета

Ю.А. Колотовкин

Ведущий специалист сектора по бухгалтерскому учету и отчетности поселений финансового отдела Администрации Куртамышского района

М.С. Глебова

Акт составлен в 2-х экземплярах:

1- для финансового отдела Администрации Куртамышского района;

2- для Администрации Камышинского сельсовета.

Акт получил «27 04 2017 г.»

дата

подпись, расшифровка подписи

Ю.А. Колотовкин